

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ ΖΑΚΚΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΙΚΗ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131316580, 6973449589

E-MAIL: alex@zakka.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποτελείται από εξήντα τρία (63) άρθρα, διαρθρωμένα ως εξής :

ΜΕΡΟΣ Α΄

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟΥ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

- Άρθρο 1 : Σύσταση Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού
- Άρθρο 2 : Έδρα
- Άρθρο 3 : Αρμοδιότητες
- Άρθρο 4 : Σύσταση - διορισμός - θητεία διοικητικού συμβουλίου (δ.σ)
- Άρθρο 5 : Κωλύματα και ασυμβίβαστα μελών δ.σ.
- Άρθρο 6 : Άσκηση καθηκόντων μελών δ.σ.
- Άρθρο 7 : Συνεδρίαση – λήψη αποφάσεων δ.σ.
- Άρθρο 8 : Αποδοχές μελών δ.σ.
- Άρθρο 9 : Εσωτερική οργάνωση και λειτουργία
- Άρθρο 10 : Επιστημονικοί συνεργάτες και σύμβουλοι
- Άρθρο 11 : Πόροι – οικονομική διαχείριση
- Άρθρο 12 : Πιστοποιητικό Ε.Ε.Α.
- Άρθρο 13 : Εγγυητική επιστολή
- Άρθρο 14 : Διαχειριστικός και λογιστικός έλεγχος
- Άρθρο 15 : Εξουσίες Ε.Ε.Α. κατά τη διενέργεια ελέγχων
- Άρθρο 16 : Άδεια απόκτησης μετοχών Α.Α.Ε
- Άρθρο 17 : Έντυπα παιχνιδιών στοιχημάτων προκαθορισμένης απόδοσης
- Άρθρο 18 : Έλεγχος συμβάσεων και πωληθέντων εισιτηρίων
- Άρθρο 19 : Ηλεκτρονική πλατφόρμα Ε.Ε.Α
- Άρθρο 20 : Δημόσιες εκδηλώσεις εκπροσώπων φορέων επαγγελματικού αθλητισμού
- Άρθρο 21 : Υποχρεωτική άσκηση πειθαρχικής δίωξης

- Άρθρο 22 : Επιβολή κυρώσεων
- Άρθρο 23 : Έκθεση πεπραγμένων
- Άρθρο 24 : Παρακώλυση του έργου της Ε.Ε.Α

ΜΕΡΟΣ Β΄

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠ.ΠΟ.Α

Κεφάλαιο Α΄ : Ρυθμίσεις σχετικά με τη λειτουργία των αθλητικών οργανώσεων

- Άρθρο 25: Τροποποίηση άρθρου 4 ν. 2725/1999
- Άρθρο 26: Τροποποίηση άρθρου 5 ν. 2725/1999
- Άρθρο 27: Τροποποίηση άρθρου 13 ν. 2725/1999
- Άρθρο 28: Τροποποίηση άρθρου 14 ν. 2725/1999
- Άρθρο 29 : Τροποποίηση άρθρου 22 ν. 2725/1999
- Άρθρο 30 : Τροποποίηση άρθρου 24 ν. 2725/1999
- Άρθρο 31 : Τροποποίηση άρθρου 52 του ν. 2725/1999
- Άρθρο 32 : Προσθήκη άρθρου 52Α στο ν. 2725/1999

Κεφάλαιο Β΄ : Τροποποιήσεις ν. 2725/1999 (Α΄ 121)

- Άρθρο 33 : Προσθήκη παρ. 8 στο άρθρο 3 του ν. 2725/1999
- Άρθρο 34: Τροποποίηση άρθρου 29 ν. 2725/1999
- Άρθρο 35 : Τροποποίηση άρθρου 33 ν. 2725/1999
- Άρθρο 36: Τροποποίηση άρθρου 34 ν. 2725/1999
- Άρθρο 37 : Προσθήκη άρθρου 41Η στο ν. 2725/1999
- Άρθρο 38: Προσθήκη άρθρου 41Θ στο ν. 2725/1999
- Άρθρο 39 : Τροποποίηση άρθρου 56Α ν. 2725/1999
- Άρθρο 40: Τροποποίηση άρθρου 56Β ν. 2725/1999
- Άρθρο 41 Τροποποίηση άρθρου 56Γ ν. 2725/1999
- Άρθρο 42: Τροποποίηση άρθρου 56Δ ν. 2725/1999
- Άρθρο 43 : Προσθήκη άρθρου 67Α στο ν. 2725/1999
- Άρθρο 44 : Τροποποίηση παρ. 1 άρθρου 69Α ν. 2725/1999
- Άρθρο 45 : Τροποποίηση άρθρου 83 ν. 2725/1999

Κεφάλαιο Γ΄ : Ρυθμίσεις σχετικά με τη Φίλιππο Ένωση της Ελλάδος (Φ.Ε.Ε)

- Άρθρο 46 : Τροποποίηση άρθρου 1 α.ν. 399/1968 (Α΄102)
- Άρθρο 47 : Τροποποίηση άρθρου 2 α.ν. 399/1968
- Άρθρο 48 : Τροποποιήσεις άρθρου 5 α.ν. 399/1968
- Άρθρο 49 : Τροποποίηση άρθρου 6 α.ν. 399/1968
- Άρθρο 50 : Τροποποίηση άρθρου 8 α.ν. 399/1968
- Άρθρο 51 : Τροποποίηση άρθρου 9 α.ν. 399/1968
- Άρθρο 52: Τροποποιήσεις άρθρου 83 ν. 4172/2013 (Α΄ 167)
- Άρθρο 53 : Τροποποίηση άρθρου 85 ν. 4172/2013

Κεφάλαιο Δ΄ : Λοιπές διατάξεις

- Άρθρο 54: Αποζημίωση των μελών επιτροπών της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999
- Άρθρο 55: Προσωπικό εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών
- Άρθρο 56 : Αποζημίωση μελών και παρατηρητών Δ.Ε.Α.Β και μελών Ε.Ε.Α

- Άρθρο 57: Τροποποίηση άρθρου 1 ν. 4326/2015
- Άρθρο 58: Τροποποίηση άρθρου 38 ν. 4373/2016
- Άρθρο 59: Τροποποίηση του π.δ. 4/2018
- Άρθρο 60 : Τροποποίηση άρθρου 5 π.δ. 22/2004
- Άρθρο 61: Ειδικοί Επιθεωρητές για τον έλεγχο αθλητικών φορέων

ΜΕΡΟΣ Γ΄

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

- Άρθρο 62: Μεταβατικές διατάξεις
- Άρθρο 63 : Καταργούμενες διατάξεις
- Άρθρο 64 : Έναρξη Ισχύος

Στο Μέρος Α΄ συνιστάται αυτοτελές νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) με την επωνυμία «Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού», το οποίο καλείται να «αντικαταστήσει» τη σήμερα υφιστάμενη Επιτροπή του άρθρου 77 του ν. 2725/1999. Παράλληλα αναμορφώνεται και εκσυγχρονίζεται το υφιστάμενο πλαίσιο εποπτείας και ελέγχου του επαγγελματικού αθλητισμού, με σκοπό την εμπέδωση της νομιμότητας και των αρχών της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της χρηστούς διοίκησης.

Το Μέρος Β΄ περιλαμβάνει μια σειρά από άλλες διατάξεις που άπτονται των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και συγκεκριμένα (α) ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με το δ.σ., τη γ.σ. και τη διεξαγωγή αρχαιρεσιών στις αθλητικές οργανώσεις, σωματεία, ενώσεις και ομοσπονδίες, (β) τροποποιούνται επιμέρους διατάξεις του ν. 2725/1999 και ρυθμίζονται επιμέρους θέματα αθλητικού ενδιαφέροντος και (γ) τροποποιείται ο α.ν. 399/1968 (Α΄ 102), που αποτελεί το κύριο νομοθέτημα για τη λειτουργία της Φιλίππου Ενώσεως της Ελλάδος (Φ.Ε.Ε)

Το Μέρος Γ΄ περιλαμβάνει τις μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις και τον καθορισμό της έναρξης ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

1. Αναγκαιότητα - Σκοπιμότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης και

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Μέρος Α΄

Τα φαινόμενα διαφθοράς, διαπλοκής και ανομίας στο χώρο του επαγγελματικού αθλητισμού, ιδίως στο πλέον δημοφιλές άθλημα του ποδοσφαίρου, απασχολούν ολοένα και περισσότερο την παγκόσμια κοινωνία. Σύμφωνα με τα επίσημα στατιστικά στοιχεία, τα οποία παρουσιάστηκαν στην ημερίδα με θέμα τη διαφθορά στο ευρωπαϊκό ποδόσφαιρο ("*Footballleaks. Tackling corruption in European Sport*") που πραγματοποιήθηκε στις 7/11/2017 σε αίθουσα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ο ετήσιος τζίρος της αθλητικής βιομηχανίας υπολογίζεται σε 125 δις ευρώ, το «ξέπλυμα» βρώμικου χρήματος υπερβαίνει τα 90 δις ευρώ ετησίως, ο τζίρος του στοιχηματισμού εκτιμάται από 184 έως 459 δις ετησίως,

ενώ ο παράνομος στοιχηματισμός ανέρχεται σε ποσοστό 80 %. Η ολοένα αυξανόμενη οικονομική διάσταση του επαγγελματικού αθλητισμού (εισπράξεις από εισιτήρια και τηλεοπτικά δικαιώματα, χορηγίες, μεταγραφές αθλητών, εμπορικό υλικό ομάδων, στοιχηματισμός, βραβεία και μία σειρά άλλα πεδία οικονομικής ανάπτυξης) συνοδεύεται από ολοένα και περισσότερα σκάνδαλα διαφθοράς, διαπλοκής και εν γένει οικονομικής εγκληματικότητας και παράλληλα από ενθάρρυνση της οπαδικής βίας και του φανατισμού.

Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, το πρόγραμμα Erasmus+ και το πρόγραμμα εργασιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον αθλητισμό (2017-2020) που εγκρίθηκε στις 23 Μαΐου 2017 περιλαμβάνει την ανάπτυξης δράσης για την προάσπιση της ακεραιότητας του αθλητισμού, με έμφαση στη χρηστή διακυβέρνηση, στην καταπολέμηση των προσυνεννοημένων αγώνων, της φαρμακοδιέγερσης και της διαφθοράς.

Αντίστοιχα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει επιδείξει ιδιαίτερη ενεργητικότητα στις προσπάθειες καταπολέμησης της διαφθοράς στον χώρο του αθλητισμού. Το Μάρτιο του 2013, το Κοινοβούλιο ενέκρινε ψήφισμα σχετικά με το στήσιμο αγώνων και τη διαφθορά στον αθλητισμό, τον Ιούνιο 2015 ψήφισμα σχετικά με τις αποκαλύψεις για υποθέσεις διαφθοράς υψηλού επιπέδου στη FIFA και το Φεβρουάριο 2017 ψήφισμα σχετικά με μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της πολιτικής για τον αθλητισμό: χρηστή διακυβέρνηση, προσβασιμότητα και ακεραιότητα.

Σε εθνικό επίπεδο, παρά τις μέχρι σήμερα καίριες νομοθετικές επεμβάσεις της Πολιτείας, εξακολουθούν να καταγγέλλονται φαινόμενα αδιαφάνειας, διαφθοράς, διαπλοκής, χειραγώγησης αγώνων, παράνομου στοιχηματισμού, αδιαφορίας και περιφρόνησης του νόμου, παραβίασης της αρχής του οικονομικού ευ αγωνίζεσθαι, υπερχρέωσης, οικονομικής δυσπραγίας και έλλειψης πάσης φύσεως οργανωτικού σχεδιασμού και βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης των εμπλεκόμενων αθλητικών οργανώσεων που να εξασφαλίζει χρηστή διακυβέρνηση, χρηματοοικονομική διαφάνεια, νομιμότητα, σταθερότητα και αξιοπιστία.

Το σήμερα υφιστάμενο όργανο εποπτείας και ελέγχου του επαγγελματικού αθλητισμού, η Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού (Επιτροπή) του άρθρου 77 του ν. 2725/1999 (Α' 121), έχει παρουσιάσει σημαντικό έργο, πλην, όμως, για την αποτελεσματική καταπολέμηση της αδιαφάνειας και της διαφθοράς σε διαρθρωτικό επίπεδο απαιτείται η ύπαρξη ενός ελεγκτικού – εποπτικού μηχανισμού που θα λειτουργεί σαν ανεξάρτητη αρχή και θα είναι εφοδιασμένο με ευρείες εξουσίες διαχειριστικού και οικονομικού ελέγχου και επιβολής κυρώσεων.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Μέρους Α' του σχεδίου νόμου συνιστάται αυτοτελές νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) με την επωνυμία «Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού», το οποίο καλείται να «αντικαταστήσει» τη σήμερα υφιστάμενη Επιτροπή του άρθρου 77 του ν. 2725/1999.

Παράλληλα αναμορφώνεται και εκσυγχρονίζεται το υφιστάμενο πλαίσιο εποπτείας και ελέγχου του επαγγελματικού αθλητισμού, με σκοπό την εμπέδωση της νομιμότητας και των αρχών της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της χρηστούς διοίκησης.

Μέρος Β'

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' :

- Θεσπίζεται ποσόστωση φύλου 1/3 στα δ.σ. των αθλητικών σωματείων, ενώσεων και

ομοσπονδιών.

Η ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών αποτελεί θεμελιώδη αρχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεσμεύθηκε, τόσο στον Χάρτη για τα Δικαιώματα των Γυναικών όσο και στη Στρατηγική για την Ισότητα Γυναικών και Ανδρών 2010-2015, να αντιμετωπίσει και να εξαλείψει το χάσμα μεταξύ των φύλων στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων.

Η πρόταση στρατηγικών δράσεων για την ισότητα των φύλων στον αθλητισμό 2014-2020 εγκρίθηκε ως συνέχεια της Διάσκεψης της Ε.Ε για την Ισότητα των Φύλων στον Αθλητισμό, η οποία διεξήχθη το 2013. Αναγνωρίζοντας ότι υπάρχουν ακόμη πολλά που πρέπει να γίνουν, οι δράσεις και οι συστάσεις που περιέχονται στην πρόταση παροτρύνουν τα αθλητικά διοικητικά όργανα και τις μη κυβερνητικές οργανώσεις να αναπτύξουν και να εφαρμόσουν εθνικές και διεθνείς στρατηγικές δράσης για την ισότητα των φύλων σε αυτό το πεδίο, οι οποίες θα υποστηρίζονται από συνεκτικά και συγκεκριμένα μέτρα σε επίπεδο Ε.Ε.

Στα συμπεράσματά του σχετικά με την ισότητα των φύλων στον αθλητισμό, το Συμβούλιο παροτρύνει τις αθλητικές οργανώσεις να βελτιώσουν την αριθμητική ισορροπία ανάμεσα στα φύλα σε διοικητικά συμβούλια και επιτροπές, καθώς και στη διαχείριση και στον προπονητικό τομέα.

Παρά τη σταδιακά αυξανόμενη συμμετοχή τους στον αθλητισμό, οι γυναίκες εξακολουθούν να υποεκπροσωπούνται στα όργανα λήψης αποφάσεων των αθλητικών θεσμών σε τοπικό, εθνικό, ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο. Στοιχεία της έκθεσης σχετικά με τις γυναίκες σε θέσεις εξουσίας και λήψης αποφάσεων, την οποία εκπόνησε το Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο για την Ισότητα των Φύλων (EIGE) για τη λουξεμβουργιανή προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ, δείχνουν ότι σε ευρωπαϊκό επίπεδο οι γυναίκες κατέχουν, κατά μέσο όρο, το 14 % των θέσεων λήψης αποφάσεων στις συνομοσπονδίες ολυμπιακών αθλημάτων της ηπειρωτικής Ευρώπης. Στις 28 συνομοσπονδίες που περιλαμβάνονται στην έρευνα, εντοπίστηκαν μόνο μία γυναίκα πρόεδρος και οκτώ γυναίκες αντιπρόεδροι σε ένα σύνολο 91 τέτοιων θέσεων. Τα στοιχεία αυτά αντικατοπτρίζουν τάσεις οι οποίες διαπιστώνονται και σε άλλους τομείς λήψης αποφάσεων, όπου όσο υψηλότερη είναι η θέση τόσο μεγαλύτερο είναι το χάσμα μεταξύ των φύλων.

Στα κράτη μέλη, η εκπροσώπηση των γυναικών στις κορυφαίες θέσεις λήψης αποφάσεων των αθλητικών οργανώσεων παραμένει πολύ χαμηλή. Το 2015 οι γυναίκες κατείχαν κατά μέσο όρο μόνο το 14 % του συνόλου των θέσεων, το δε ποσοστό τους κυμαινόταν από 3 % στην Πολωνία έως 43 % στη Σουηδία.

Αρκετές διεθνείς και εθνικές ομοσπονδίες στην ηπειρωτική Ευρώπη, υπεύθυνες για την προώθηση και την ανάπτυξη του αθλητισμού, έχουν ήδη επιδείξει τη δέσμευσή τους στην ισότητα των φύλων θεσπίζοντας ποσοστώσεις φύλου. Το 2015, 9 από τις 28 ευρωπαϊκές συνομοσπονδίες διέθεταν ποσόστωση φύλου για το ανώτατο όργανο λήψης αποφάσεων (εκτελεστική επιτροπή, προεδρείο ή διοικητικό συμβούλιο) και μόνο μία δεν τήρησε την εν λόγω ποσόστωση, δηλαδή δε διέθετε γυναίκες στις κορυφαίες θέσεις λήψης αποφάσεων. Σε τρεις από τις υπόλοιπες 19 ευρωπαϊκές συνομοσπονδίες που δεν διέθεταν ποσόστωση φύλου, οι γυναίκες απουσίαζαν από το ανώτατο όργανο λήψης αποφάσεων.

Σε εθνικό επίπεδο, εθελοντικοί στόχοι για την ισορροπία των φύλων στις δομές διακυβέρνησης των αθλητικών ομοσπονδιών έχουν προταθεί ή ήδη θεσπιστεί σε πέντε κράτη μέλη: στη Γαλλία, τη Γερμανία, το Ηνωμένο Βασίλειο (Αγγλία), τη Σουηδία και τη

Φινλανδία. Στην Ελλάδα η ισορροπία των φύλων στη λήψη αποφάσεων στο χώρο του αθλητισμού αποτελεί έναν από τους άξονες προτεραιότητας του «Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την Ισότητα των Φύλων (ΕΣΔΙΦ) 2016-2020», καθόσον η εκπροσώπηση των γυναικών στις διοικήσεις των αθλητικών οργανώσεων παραμένει σε ιδιαίτερος χαμηλά επίπεδα.

Ενόψει των ανωτέρω, κρίνεται απαραίτητο να θεσπιστεί ποσόστωση 1/3 στην εκπροσώπηση των δύο φύλων στις διοικήσεις των αθλητικών οργανώσεων, όλων των βαθμίδων και όχι μόνο στις διοικήσεις των αθλητικών ομοσπονδιών.

- Θεσπίζεται περιορισμός θητειών των εκτελεστικών μελών του δ.σ. των αθλητικών ομοσπονδιών

Ο επίμαχος περιορισμός στο δικαίωμα του εκλέγεσθαι, ο οποίος, απαντάται, με διάφορες μορφές, και σε άλλες έννομες τάξεις, παρίσταται αναγκαίος για την επίτευξη σκοπών δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι ανάγονται, προεχόντως, στην ανάγκη εναλλαγής προσώπων στην διοίκηση των αθλητικών οργανώσεων, ώστε να αποτρέπονται φαινόμενα δημιουργίας ισχυρών προσωπικών δεσμών μεταξύ των ασκούντων διοίκηση και των μελών τους, απότοκα της μακροχρονίου παραμονής των ίδιων προσώπων στην διοίκηση, με συνέπεια να απομειώνεται σοβαρά, κατά την κοινή πείρα, η αποτελεσματικότητα της ασκούμενης διοικήσεως, αλλά και να δημιουργούνται αμφισβητήσεις ως προς τον σύννομο και χρηστό χαρακτήρα της ασκήσεώς της.

- Απαγορεύεται η συμμετοχή στη γ.σ. των αθλητικών σωματείων μελών ως προς τα οποία δεν έχει συμπληρωθεί ένα πλήρες έτος από την ημερομηνία εγγραφής τους και, αντίστοιχα, στη γ.σ. των αθλητικών ενώσεων και ομοσπονδιών, σωματείων στερούμενων κρατικής αναγνώρισης ή αγωνιστικής δράσης. Επίσης, ορίζεται ότι οι αντιπρόσωποι των αθλητικών σωματείων και ενώσεων στις υπερκείμενες αθλητικές ενώσεις και ομοσπονδίες αντίστοιχα εκλέγονται από τη γ.σ. που είναι το κυρίαρχο όργανο. Τέλος, θεσπίζεται υποχρέωση αυτοπρόσωπης παράστασης στις γ.σ.

Οι παραπάνω ρυθμίσεις αποσκοπούν στο να εξαλειφθούν τα φαινόμενα εγγραφής νέων μελών προ της γ.σ. με σκοπό την εξασφάλιση της πλειοψηφίας και συμμετοχής στις γ.σ. ενώσεων και ομοσπονδιών των λεγόμενων «σωματείων – σφραγίδα» που δεν ασκούν αγωνιστική δράση.

- Τίθενται κανόνες σχετικά με τις αρχαιρεσίες για την εκλογή οργάνων και αντιπροσώπων στις υπερκείμενες αθλητικές οργανώσεις, ώστε κάθε ψήφος να έχει σημασία και να αποτυπώνεται αναλλοίωτη η βούληση της γ.σ.:
 - διεξαγωγή των εκλογών από τριμελή εφορευτική επιτροπή της οποίας προεδρεύει δικαστικός αντιπρόσωπος – δικηγόρος
 - αρχαιρεσίες με ενιαίο ψηφοδέλτιο και ανώτατο όριο σταυροδοσίας το 1/3 των θέσεων εκλογής ή με χωριστά ψηφοδέλτια, με το δικαιότερο και αντικειμενικότερο εκλογικό σύστημα της απλής αναλογικής
 - ποσόστωση φύλου 1/3 στα ψηφοδέλτια
- Αντιτίθεται η οικονομική εποπτεία των αθλητικών σωματείων, ενώσεων και των ομοσπονδιών, καθώς και των άλλων επιχορηγούμενων από τη Γ.Γ.Α φορέων στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοικήσεως (Γ.Ε.Δ.Δ) ο οποίος παρέχει αυξημένα εχέγγυα ανεξαρτησίας και αμεροληψίας, διαθέτει ευρείες ελεγκτικές εξουσίες. Επίσης

θεσπίζεται ως αυτοτελές ποινικό αδίκημα η παρακώλυση του έργου του Γ.Ε.Δ.Δ.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' επέρχονται επιμέρους τροποποιήσεις στον Αθλητικό Νόμο, με καθεμία εκ των οποίων επιτυγχάνεται ξεχωριστός σκοπός, Πιο συγκεκριμένα :

- Άρθρο 33 : Η θέσπιση των ασυμβίβαστων της νέας παρ. 8 που προστίθεται στο άρθρο 3 του ν. 2725/1999 αποσκοπεί στην καταπολέμηση των φαινομένων της χειραγώγησης αγώνων και του παράνομου στοιχηματισμού
- Άρθρο 34 : Κατοχυρώνεται ο εκδημοκρατισμός της εκπροσώπησης στην ολομέλεια της διοίκησης της Ελληνικής Παραολυμπιακής Επιτροπής (Ε.Π.Ε.).
- Άρθρο 35 : Με την παρ. 1 εξασφαλίζεται η συμμετοχή ομογενών και αλλοδαπών, με νόμιμη διαμονή στη χώρα, στα πανελλήνια διασυλλογικά πρωταθλήματα και αγώνες κυπέλλου, χωρίς να απαιτείται η προγενέστερη εισήγηση της οικείας ομοσπονδίας και έκδοση υπουργικής απόφασης, διαδικασία η οποία, εκτός του ότι είναι ιδιαίτερος χρονοβόρα, αποδείχθηκε προβληματική. Επίσης, για πρώτη φορά αναγνωρίζεται και παραχωρείται δικαίωμα συμμετοχής στους άνω αγώνες και στους πολίτες τρίτης χώρας ή ανιθαγενείς που διαμένουν προσωρινά στη χώρα, ως αιτούντες διεθνή προστασία. Η ρύθμιση αυτή εκτιμάται ότι θα συμβάλει αποτελεσματικά στην ομαλή κοινωνική ένταξη των αλλοδαπών που διαμένουν στη χώρα μας, ενώ ταυτόχρονα θα ενισχύσει το αθλητικό δυναμικό των ελληνικών σωματείων και κατ' επέκταση τον αθλητισμό εν γένει.

Με την παρ. 2 διορθώνεται ένα γραμματικό λάθος στην παρ. 9 του άρθρου 33 του ν. 2725/1999 για να αποσαφηνιστεί ότι φορέας διοργάνωσης των μετεκπαιδευτικών σεμιναρίων των ιατρών που δεν κατέχουν την καρδιολογική ειδικότητα, σε θέματα πρωταγωνιστικού ελέγχου αθλητών, για την πιστοποίηση της ικανότητάς τους προς άθληση, είναι το ΕΚΑΕ.

- Άρθρο 36 : Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου καταργείται ο ηλιακός περιορισμός της παρ. 8 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999, ώστε οι αθλητές που πέτυχαν εξαιρετική αγωνιστική διάκριση να μπορούν να εισαχθούν σε Γ.Ε.Φ.Α.Α ή άλλο Α.Ε.Ι της επιλογής τους, κάνοντας χρήση των ευεργετικών διατάξεων διατάξεων του άρθρου 34, οποτεδήποτε αποφασίσουν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου προστίθεται νέα παρ. 24 στο άρθρο 34 του ν. 2725/1999, με την οποία ρυθμίζεται το ζήτημα της χορήγηση άδειας μετ' αποδοχών στα μέλη των δ.σ. εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών προκειμένου να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις τόσο του δ.σ. της ίδιας ομοσπονδίας όσο και στις συνεδριάσεις άλλων αθλητικών φορέων, στους οποίους εκπροσωπείται η εν λόγω ομοσπονδία.

- Άρθρα 37-38 : Σκοπός των νέων άρθρων 41Η και 41Θ που προστίθενται στο ν. 2725/1999 προτεινόμενης ρύθμισης είναι να εξασφαλιστεί η άμεση και έγκαιρη παρέμβαση της δικαιοσύνης σε ζητήματα βίας στο χώρο του αθλητισμού, να

απομακρυνθούν από τους αθλητικούς χώρους πρόσωπα που προκαλούν ή συμμετέχουν σε επεισόδια βίας, να εμπεδωθεί η σπουδαιότητα και ευθύνη των υπεύθυνων ασφαλείας αγώνων και εν τέλει να καταπολεμηθεί το φαινόμενο του χουλιγκανισμού και της αθλητικής βίας εν γένει.

- Άρθρα 39- 42 : Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις στα άρθρα 56Α – 56Δ του ν. 2725/1999 αποσαφηνίζονται και επιλύονται πρακτικά ζητήματα που ανέκυψαν κατά την πρώτη εφαρμογή των άρθρων αυτών μετά το ν. 4479/2017.
- Άρθρο 43 : Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτρέπεται στις οικονομικά δυνάμενες Α.Α.Ε να χρηματοδοτήσουν την ανέγερση, ανακατασκευή, επισκευή ή και συντήρηση των αθλητικών εγκαταστάσεων που χρησιμοποιούν, υπό όρους διαφάνειας, που διασφαλίζουν τόσο το δημόσιο συμφέρον όσο και τα δικαιώματα τρίτων, φυσικών ή νομικών προσώπων.
- Άρθρο 44 : Περιορίζεται ο έλεγχος της Ε.Ε.Α στην απόκτηση μετοχών ποσοστού >5 %, αντί του μέχρι σήμερα 2 %, με σκοπό την αποφόρτιση του έργου της
- Άρθρο 45 : Εναρμονίζεται το άρθρο 83 του ν. 2725/1999 με τις ρυθμίσεις του ν. 3213/2003 (Α' 309)

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 46-53) αναμορφώνεται το πλαίσιο λειτουργίας της Φιλίππου Ενώσεως της Ελλάδος (Φ.Ε.Ε) με σκοπό τη διαμόρφωση ενός νέου πλαισίου λειτουργίας, το οποίο:

(α) ενισχύει τον κοινωνικό διάλογο και τη συνεργασία των φορέων που εμπλέκονται στη διοργάνωση των υποδρομιών,

(β) εξισορροπεί το δημόσιο συμφέρον από τη μία πλευρά και τα έννομα συμφέροντα των εμπλεκόμενων φορέων από την άλλη,

(γ) εξασφαλίζει αυξημένα εχέγγυα αμεροληψίας και ανεξαρτησίας των Ελλανοδικών, των μελών της Επιτροπής Ιπποδρομιών, του Γενικού Διευθυντή και του εν γένει προσωπικού της Φ.Ε.Ε. και

(δ) εξασφαλίζει αποτελεσματική εποπτεία στην ιπποδρομιακή δραστηριότητα και το ιπποδρομιακό στοιχήματος.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' ρυθμίζονται τα εξής επιμέρους ζητήματα:

- Άρθρο 54 : Η αποζημίωση των μελών των επιτροπών της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999 (Α' 121), σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο αυτής, βαρύνει τα ειδικά έσοδα της παρ. 1 του άρθρου 49 του ίδιου νόμου, το δε ύψος της αποζημίωσης αυτής καθορίζεται με την υπουργική απόφαση με την οποία συνιστώνται οι εν λόγω επιτροπές «κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης». Σαφής σκοπός της τελευταίας αυτής πρόβλεψης ήταν να εξαιρείται η αποζημίωση των μελών των παραπάνω επιτροπών από την εφαρμογή της γενικής διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 19 του ν. 2470/1997 (Α' 40), η οποία έθετε ανώτατο όριο στις μηνιαίες απολαβές των δημοσίων υπαλλήλων λόγω συμμετοχής τους σε συλλογικά όργανα το ήμισυ (50 %) των τακτικών μηνιαίων αποδοχών τους. Η δικαιολογητική βάση της απόκλισης αυτής ήταν ότι η αποζημίωση των επιτροπών αυτών δε βάρυνε τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά ειδικό λογαριασμό της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού (Γ.Γ.Α), με νομική και

διαχειριστική αυτοτέλεια, που τροφοδοτούνταν αποκλειστικά από κεφάλαια του Ο.Π.Α.Π και του Ο.Δ.Ι.Ε. και, ως εκ τούτου, δεν ενέπιπτε στον έλεγχο του δημοσίου λογιστικού ούτε στους περιορισμούς των περί δημοσίου μισθολογίου γενικών διατάξεων. Με το άρθρο 28 του ν. 3205/2003 (Α' 297) καταργήθηκε, από 1/01/2004, ο γενικός περιορισμός του άρθρου 19 του ν. 2470/1997, ο οποίος, όμως, επαναδιατυπώθηκε στην παρ. 5 του άρθρου 17 του ίδιου νόμου. Η αποζημίωση των μελών των παραπάνω επιτροπών εξακολούθησε, και μετά τη θέση σε ισχύ του ν. 3205/2003, να καθορίζεται «κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης», σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999. Τούτο διότι επικράτησε η ερμηνευτική εκδοχή ότι η αποζημίωση των μελών των παραπάνω επιτροπών, αφού είχε εξαιρεθεί της εφαρμογής της παρ. 5 του άρθρου 19 του ν. 2470/1997, εξαιρείται και της εφαρμογής της παρ. 5 του άρθρου 17 του ν. 3205/2003. Στη συνέχεια, με το άρθρο 2 του ν. 3697/2008 (Α' 194) καταργήθηκαν όλοι οι ειδικοί λογαριασμοί του δημοσίου, μεταξύ δε αυτών και ο ειδικός λογαριασμός εσόδων του άρθρου 49 του ν. 2725/1999 και ορίστηκε ότι κάθε σχετική δαπάνη βαρύνει εφεξής τον κρατικό προϋπολογισμό. Με το ν. 3697/2008 δε ρυθμίστηκε ειδικά το ζήτημα του εφεξής καθορισμού της αποζημίωσης των μελών των παραπάνω επιτροπών, πλην, όμως, επικράτησε η εκδοχή ότι δε συντρέχει πλέον η άνω αιτιολογική βάση απόκλισης από τις γενικές περί δημοσίου μισθολογίου διατάξεις. Οι παραπάνω νομοθετικές ρυθμίσεις ερμηνεύτηκαν και εφαρμόστηκαν επί σειρά ετών, με τον τρόπο που αναλύεται ανωτέρω. Παρ' όλα αυτά, μέχρι και σήμερα εξακολουθεί να υφίσταται διχογνωμία σχετικά με το χρονικό διάστημα ισχύος του τελευταίου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 53 του ν. 2725/1999. Η διχογνωμία αυτή έχει σαν φυσικό επακόλουθο την αμφισβήτηση της νομιμότητας των αποζημιώσεων που καταβλήθηκαν σύμφωνα με το εδάφιο αυτό, ιδίως για το χρονικό διάστημα από τη θέση σε ισχύ του ν. 3205/2003 μέχρι την κατάργηση του ειδικού λογαριασμού εσόδων του άρθρου 49 του ν. 2725/1999. Με το προτεινόμενο άρθρο αποσαφηνίζεται οριστικά το άνω ζήτημα του υπολογισμού της αποζημίωσης των μελών των επιτροπών της Γ.Γ.Α του άρθρου 53 του ν. 2725/1999, με γνώμονα τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικούμενου.

- Άρθρο 55 : Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στο προσωπικό των εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών και ειδικότερα : (α) Επιβάλλεται η κατάταξη του προσωπικού των ομοσπονδιών σε αντίστοιχες κατά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα οργανικές θέσεις προσωπικού της οικείας ομοσπονδίας και, αν δεν υπάρχουν αντίστοιχες κενές οργανικές θέσεις ή οι υφιστάμενες δεν επαρκούν, σε αντίστοιχες συνιστάμενες προσωποπαγείς θέσεις, ώστε να αποσαφηνιστεί το καθεστώς του εν λόγω προσωπικού, (β) Διευκολύνεται η κινητικότητα του προσωπικού των αθλητικών ενώσεων και ομοσπονδιών, με βάση τις ανάγκες και την οικονομική κατάσταση κάθε ένωσης και ομοσπονδίας και (γ) Επιτρέπεται, υπό τους αναφερόμενους στο προτεινόμενο άρθρο όρους, η πρόσληψη, με σύμβαση εξαρτημένης εργασία ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, έκτακτου προσωπικού από τις ομοσπονδίες που έχουν αναλάβει τη διοργάνωση ή τη συνδιοργάνωση αθλητικών διοργανώσεων υπερεθνικής εμβέλειας και σημασίας.

- Άρθρο 56: Σκοπός είναι να προχωρήσει η αποπληρωμή των οφειλόμενων αποζημιώσεων του Προέδρου και των λοιπών μελών της Δ.Ε.Α.Β. και της Ε.Ε.Α, καθώς και των παρατηρητών της Δ.Ε.Α.Β για τα έτη 2016, 2017, 2018 και από 1-2019 μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου, των οποίων η πληρωμή δεν κατέστη εφικτή για τεχνικούς λόγους.
- Άρθρο 57 : Σκοπός των προτεινόμενων τροποποιήσεων του άρθρου 1 του ν. 4326/2015 είναι να εξασφαλισθεί έτι περαιτέρω η τήρηση των αρχών της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας κατά την επιβολή διοικητικών κυρώσεων και προστίμων, με ενίσχυση του ρόλου των αρμοδίων προς τούτο φορέων Δ.Ε.Α.Β και Ε.Ε.Α.
- Άρθρο 58 : Τροποποιείται το άρθρο 38 του ν. 4373/2016 ως προς τα εξής σημεία : (α) εξαλείφεται κάθε αναφορά στην ευθύνη των μελών του Ελεγκτικού Συμβουλίου του άρθρου 52 του ν. 2725/1999, καθόσον αυτό καταργείται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, (β) εξαλείφεται κάθε αναφορά στην ευθύνη των μελών της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού του άρθρου 77 του ν. 2725/1999, καθόσον αυτή καταργείται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, ενώ η ευθύνη των μελών του δ.σ. του συνιστώμενου με το σχέδιο νόμου νέου ν.π.δ.δ. .Ε.Ε.Α ρυθμίζεται ειδικά στο άρθρο 6 του σχεδίου νόμου, (γ) ρυθμίζεται ειδικότερα το ζήτημα της ευθύνης των μελών του Εθνικού Συμβουλίου Καταπολέμησης (ΕΣΚΑΝ) και της πρωτοβάθμιας Πειθαρχικής Επιτροπής της παρ. 9.1.1 του άρθρου 9 του ν. 4373/2016.
- Άρθρο 59: Με την παρ. 1 διορθώνεται η εκ παραδρομής περιγραφή ως «γραφείου» του αυτοτελούς τμήματος τύπου και δημοσίων σχέσεων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού για θέματα αθλητισμού. Με τις λοιπές παρ. επλύονται ζητήματα αλληλοεπικάλυψης αρμοδιοτήτων που ανέκυψαν μεταξύ των Υπουργείων Πολιτισμού και Αθλητισμού και Τουρισμού.
- Άρθρο 60 : Εναρμονίζεται το π.δ. 22/2004 με το άρθρο 29 του ν. 2725/1999, όπως τροποποιείται με το παρόν σχέδιο νόμου
- Άρθρο 61 : Προστίθεται εικοστή έκτη (26^η) θέση Ειδικού Επιθεωρητή του άρθρου 1 του ν. 3074/2002, ώστε να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική άσκηση οικονομικής εποπτείας των φορέων του ερασιτεχνικού αγωνιστικού αθλητισμού από τον Γ.Ε.Δ.Δ.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Η αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου άσκησης οικονομικής εποπτείας στο χώρο του επαγγελματικού αθλητισμού επηρεάζει άμεσα τα Τ.Α.Α και τις Α.Α.Ε, οι ομάδες των οποίων αγωνίζονται σε επαγγελματικά πρωταθλήματα, τα μέλη, τους μετόχους και τα φυσικά πρόσωπα που ασκούν τη διοίκηση αυτών και έμμεσα τις οικείες αθλητικές ομοσπονδίες και τους επαγγελματικούς συνδέσμους, καθώς και όλα τα φυσικά πρόσωπα που συνδέονται με τις Α.Α.Ε και τα Τ.Α.Α. : αθλητές, προπονητές και κάθε επαγγελματική ομάδα που δραστηριοποιείται στο χώρο του επαγγελματικού αθλητισμού και συναλλάσσεται με Α.Α.Ε και Τ.Α.Α, συμπεριλαμβανομένων όσων δραστηριοποιούνται στο χώρο του στοιχηματισμού.

Δεδομένης δε της σημαντικής οικονομικής και κοινωνικής διάστασης του αθλητισμού και

της ευρείας διάδοσης και δημοφιλίας των επαγγελματικών αθλημάτων σε όλες τις κοινωνικές και ηλικιακές ομάδες, γίνεται φανερό ότι η καταπολέμηση της διαφθοράς και της διαπλοκής στον χώρο του επαγγελματικού αθλητισμού επηρεάζει και ωφελεί έμμεσα την κοινωνία στο σύνολό της.

Το αυτό ισχύει και για τα άρθρα 31-32 του Μέρους Β' του προτεινόμενου σχεδίου νόμου που σκοπούν στην αποτελεσματική άσκηση οικονομικής εποπτείας των φορέων του ερασιτεχνικού αγωνιστικού αθλητισμού.

Οι ρυθμίσεις των άρθρων 25-28 που προβλέπουν ποσόστωση φύλου 1/3 στο δ.σ. αθλητικών σωματείων, ενώσεων και ομοσπονδιών επηρεάζουν άμεσα αμφοτέρωτα τα φύλα, ιδίως δε τις γυναίκες, οι οποίες υπο-εκπροσωπούνται στις διοικήσεις των αθλητικών οργανώσεων.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 35 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου επηρεάζει άμεσα τους αλλοδαπούς αθλητές, κυρίως δε τους πολίτες τρίτων χωρών και τους ανιθαγενείς, είτε διαμένουν στη χώρα με άδεια διαμονής ή βεβαίωση κατάθεσης αίτησης για έκδοσης τέτοιας άδειας είτε διαμένουν προσωρινά, ως αιτούντες διεθνής προστασία.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις που σκοπούν στην καταπολέμηση φαινομένων αθλητικής βίας αφορούν κυρίως νεαρές ηλικιακές ομάδες, που αποτελούν το μεγαλύτερο ποσοστό των κατηγορούμενων για αδικήματα αθλητικής βίας. Η καταπολέμηση, όμως, της αθλητικής βίας και η προαγωγή του φίλαθλου πνεύματος αφορά και ωφελεί την κοινωνία στο σύνολό της.

Οι ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Γ' του Μέρους Β' σχετικά με τη λειτουργία της Φ.Ε.Ε επηρεάζουν όλους τους εμπλεκόμενους στο χώρο του υποδρόμου : μέλη της Φ.Ε.Ε, Παραχωρησιούχο, ιδιοκτήτες δρομώνων ίππων, προπονητές, αναβάτες κλπ.

Οι ρυθμίσεις που αφορούν το προσωπικό των εθνικών αθλητικών ομοσπονδιών, τα μέλη της Δ.Ε.Α.Β και της Ε.Ε.Α επηρεάζουν στοχευμένα τα πρόσωπα αυτά.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Η άσκηση οικονομικής εποπτείας στον χώρο του επαγγελματικού αθλητισμού θεσμοθετήθηκε για πρώτη φορά με το ν. 2725/1999 και συγκεκριμένα με τα άρθρα 77 και 78 αυτού. Πρώτη σημαντική νομοθετική τροποποίηση των διατάξεων αυτών πραγματοποιήθηκε με το ν. 3057/2002 (Α' 239) που προσέθεσε το άρθρο 77Α του ν. 2725/1999. Ακολούθησε μια σειρά διαδοχικών τροποποιήσεων των άρθρων 77, 77Α, 78 του ν. 2725/1999 με τους νόμους 3057/2002 (Α' 239), 4049/2012 (Α' 35), 4061/2012 (Α' 66), 4229/2014 (Α' 8), 4326/2015 (Α' 49), 4373/2016 (Α' 49), 4410/2016 (Α' 141), 4479/2017 (Α' 94).

Όλες, όμως, οι παραπάνω τροποποιήσεις, καίτοι επιτυχείς, υπήρξαν αποσπασματικές και διατρώσαν ως αρμόδια την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού της Γ.Γ.Α. Από το 1999 μέχρι και σήμερα δεν έγινε καμία νομοθετική πρωτοβουλία συνολικής αναμόρφωσης του συστήματος εποπτείας των Α.Α.Ε και Τ.Α.Α, ενώ ποτέ δεν ανατέθηκε η άσκηση της εποπτείας σε αυτοτελές νομικό πρόσωπο.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Για την πλήρη εφαρμογή του Μέρους Α' του προτεινόμενου νόμου απαιτείται να εκδοθούν:

(α) απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 4, για το διορισμό των μελών του δ.σ. της Ε.Ε.Α,

(β) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με το άρθρο 8, για τον καθορισμό της αποζημίωσης των μελών του δ.σ. της Ε.Ε.Α

(γ) προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με το άρθρο 9, με το οποίο καθορίζεται η οργανωτική δομή και διάρθρωση και ο τρόπος λειτουργίας της Ε.Ε.Α και οι αρμοδιότητες των υπηρεσιών της, θεσπίζονται οι κανόνες λειτουργίας του διοικητικού συμβουλίου (δ.σ.) της, συνιστώνται και κατανέμονται σε κλάδους και ειδικότητες οι θέσεις του προσωπικού

(δ) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 11, για τον καθορισμό του ύψους και της διαδικασίας είσπραξης των τελών που καταβάλλονται κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Α σύμφωνα με την παρ 1 του ίδιου άρθρου

(ε) απόφαση των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 19, για τον καθορισμό των επιμέρους χαρακτηριστικών και των λειτουργικών προδιαγραφών της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της παρ. 1 του ίδιου άρθρου, καθώς και των τεχνικών προδιαγραφών για τη διαβίβαση, την ασφάλεια και την επεξεργασία των δεδομένων

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου παρέχονται και οι εξής εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση κανονιστικών πράξεων, οι οποίες, όμως, δεν αποτελούν προαπαιτούμενο για την πλήρη εφαρμογή του Μέρους Α'

(α) Παρ. 1 άρθρου 2 : Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου (δ.σ.) της Ε.Ε.Α, η οποία εγκρίνεται από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθορίζονται η περιφερειακή ενότητα, ο δήμος και η ακριβής διεύθυνση της έδρας της Ε.Ε.Α.

(β) Παρ. 4 άρθρου 11 : Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού καθορίζεται το ύψος της ετήσιας τακτικής επιχορήγησης της Ε.Ε.Α, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία καταβολής της και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

(γ) Παρ. 3 άρθρου 12 : Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού μπορεί να καθορίζεται η μορφή και το ειδικότερο περιεχόμενο του πιστοποιητικού της παρ. 1 και της αίτησης για τη χορήγησή του

(δ) Παρ. 3 άρθρο 19 : Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού και του κατά

περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού καθορίζονται ο τρόπος, οι όροι, οι ειδικότερες προϋποθέσεις, η διαδικασία, καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές διασύνδεσης και διαλειτουργικότητας της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της παρ. 1 με ηλεκτρονικές πλατφόρμες ή μητρώα άλλων νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δημόσιων ή ανεξάρτητων αρχών, όπως της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε).

Για τον ορισμό μελών της Φ.Ε.Ε σύμφωνα με το άρθρο 5 του α.ν. 399/1968, όπως τροποποιείται με το άρθρο 48 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, απαιτείται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού

Για την πλήρη εφαρμογή του άρθρου 6 του α.ν. 399/1968, όπως τροποποιείται με το άρθρο 49 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, απαιτείται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού για το διορισμό του δ.σ. της Φ.Ε.Ε

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Στο παρόν σχέδιο νόμου δεν περιλαμβάνονται ρυθμίσεις επιχειρηματικής φύσεως ούτε ρυθμίσεις που επηρεάζουν άμεσα ή έμμεσα τη δομή της αγοράς.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Επισυνάπτεται σχετική έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Η άσκηση αποτελεσματικής εποπτείας στα Τ.Α.Α και στις Α.Α.Ε, ο έλεγχος της εκπλήρωσης των οικονομικών τους υποχρεώσεων έναντι του Δημοσίου, των φορέων κοινωνικής ασφάλισης, των αθλητών και προπονητών τους, των ιδρυτικών αυτών αθλητικών σωματείων, των ιδιοκτητών των αθλητικών εγκαταστάσεων που χρησιμοποιούν, ο έλεγχος των συμβάσεων δανειοδότησης, χορηγιών, ηλεκτρονικής αναμετάδοσης και διανομής των αγώνων και της νόμιμης προέλευσης και απόκτησης των χρηματικών ποσών που καταβάλλονται σε εκτέλεση των συμβάσεων αυτών συνιστούν μέτρα ωφέλιμα τόσο για την

οικονομική βιωσιμότητα των ίδιων των Α.Α.Ε. και των Τ.Α.Α που υποχρεούνται σε συνετή οικονομική διαχείριση, όσο και για τα πάσης φύσεως τρίτα, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, που συναλλάσσονται με αυτά. Η βιωσιμότητα δε και η οικονομική σταθερότητα και αξιοπιστία των Α.Α.Ε και των Τ.Α.Α. είναι καταφανώς επωφελής για την εθνική οικονομία. Εξίσου ωφέλιμη για την εθνική οικονομία είναι και η επιδιωκόμενη καταπολέμηση του παράνομου στοιχηματισμού και της χειραγώγησης των αγώνων

Το αυτό ισχύει και για την άσκηση αποτελεσματικής οικονομικής εποπτείας στους φορείς του ερασιτεχνικού αγωνιστικού αθλητισμού, που επιχορηγούνται από το κράτος. Η χρηστή και συνετή διαχείριση του κρατικού χρήματος θα επιφέρει άμεσα θετικά αποτελέσματα στην εθνική οικονομία.

Η προαγωγή του αθλητισμού εν γένει θα επιφέρει έμμεσα και μακροπρόθεσμα θετικές συνέπειες στην εθνική οικονομία. Το αυτό ισχύει και ως προς την αναμόρφωση του πλαισίου λειτουργίας της Φ.Ε.Ε που εκτιμάται ότι θα εξομαλύνει τις συγκρούσεις στο χώρο του ιπποδρόμου και θα αναζωογονήσει την ιπποδρομιακή δραστηριότητα.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να εξυγιανθεί ο χώρος του αθλητισμού και να ενισχυθεί το φιλαθλο πνεύμα, να περιοριστούν τα φαινόμενα του οπαδικού φανατισμού και της αθλητικής βίας.

Η εν γένει διάδοση και προαγωγή του αθλητισμού έχει θετικό αντίκτυπο στο σύνολο της κοινωνίας, καθόσον επηρεάζει σημαντικά την υγεία των πολιτών, την ανάπτυξη της προσωπικότητάς τους και την κοινωνική συμμετοχή μειονοτικών ομάδων.

Επίσης, θα ενισχυθεί η παρουσία των γυναικών στις διοικήσεις αθλητικές οργανώσεις, με θετικές συνέπειες ως προς την κατάργηση υφιστάμενων μέχρι και σήμερα κοινωνικών στερεοτύπων σχετικά με το ρόλο της γυναίκας στο χώρο του αθλητισμού και ευρύτερα στην κοινωνία.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

7. Νομιμότητα

7.1. Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 16 παρ. 9 του Συντάγματος

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Επισπεύδον είναι το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού

Συναρμόδια είναι τα ακόλουθα Υπουργεία :

- Εσωτερικών
- Οικονομίας και Ανάπτυξης
- Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης
- Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
- Προστασίας του Πολίτη
- Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
- Οικονομικών
- Διοικητικής Ανασυγκρότησης

- Μεταναστευτικής Πολιτικής
- Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής
- Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
- Τουρισμού

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Για τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού (Ε.Ε.Α) του Κεφαλαίου Α' αρμόδια είναι η ίδια η ΕΕΑ και μεταβατικά το Αυτοτελές Τμήμα Γραμματείας της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού του άρθρου 14 του π.δ. 4/2018 (Α' 7) το οποίο της παρέχει διοικητική και γραμματειακή υποστήριξη.

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (Γ.Δ.Ο.Υ) του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού υποστηρίζει την οικονομική διαχείριση της Ε.Ε.Α.

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης είναι αρμόδιος για την άσκηση της οικονομικής εποπτείας των επιχορηγούμενων από το κράτος φορέων ερασιτεχνικού αγωνιστικού αθλητισμού

Η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού είναι αρμόδια για την εφαρμογή κάθε άλλης ρύθμισης αθλητικού περιεχόμενου που υπάγεται στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη των διατάξεων εφαρμόστηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες και οι οδηγίες της ΚΕ.Ν.Ε.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται πίνακας τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Για τη σύνταξη του παρόντος σχεδίου νόμου λήφθηκαν υπόψη :

(α) τα σχόλια της δημόσιας ηλεκτρονικής διαβούλευσης επί του σχεδίου νόμου με τίτλο «Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού - Προπονητές και εκπαιδευτές – Ιδιωτικά γυμναστήρια και ιδιωτικές σχολές εκμάθησης αθλημάτων και άλλες διατάξεις» που πραγματοποιήθηκε στο διαδικτυακό τόπο www.opengov.gr από τις 23/11/2018 μέχρι τις 3/12/2018. Σχετικώς, επισυνάπτεται έκθεση διαβούλευσης

(β) τα σχόλια της δημόσιας ηλεκτρονικής διαβούλευσης επί του σχεδίου νόμου με τίτλο «Περί ερασιτεχνικού και επαγγελματικού αθλητισμού» που αναρτήθηκε στις 31/10/2016,

(γ) παρατηρήσεις των κοινωνικών εταίρων που υποβλήθηκαν εγγράφως στο γραφείο του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού ή εκφράστηκαν δια ζώσης σε κατ' ιδίαν συναντήσεις με εκπροσώπους του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.